



Tribunal Constitucional (Pleno). Sentencia núm. 47/2005 de 3 marzo

[RTC\2005\47](#)

COMUNIDAD VALENCIANA: COMPETENCIAS: UNIVERSIDADES: Creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: recurso de inconstitucionalidad promovido por Diputados del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso: admisión; Parámetro de constitucionalidad de la Ley autonómica: LO de Reforma Universitaria: no procede la aplicación retroactiva de la LOU; No se vulnera el derecho a la autonomía universitaria ni el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos: existencia de fundamento para la readscripción de centros: justificación objetiva y razonable: informe favorable del Consejo de Universidades y existencia de un criterio coordinador por parte de la Comunidad Autónoma; La readscripción no equivale a la supresión de Facultades, por lo que no se requiere informe del Consejo Social de la Universidad de Alicante: aconsejable audiencia a éste; Inexistente vulneración de las competencias del Estado en materia de programación general de la enseñanza.

RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD: LEGITIMACIÓN: Cincuenta Diputados: Apoderamiento: no puede ser genérico contra las leyes que en el futuro puedan aprobarse: necesidad de un previo acuerdo adoptado al efecto; Requisitos: voluntad expresa de impugnar la ley objeto del proceso: debe producirse dentro del plazo de tres meses a partir de la publicación de la Ley: requisito insubsanable: sí es subsanable la falta de acreditación del cumplimiento de este requisito.

Jurisdicción: Constitucional

Recurso de Inconstitucionalidad núm. 1275/1997

Ponente: Don francisco javier delgado barrio

Voto particular que formula el magistrado don Pablo Pérez Tremps.

Recurso de inconstitucionalidad promovido por 119 Diputados del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso, en relación con el art. 3 y el Anexo II y, por conexión con la disp. transit. 4ª de la Ley 2/1996, de 27 diciembre, de la Generalitat Valenciana, por la que se crea la Universidad Miguel Hernández de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: inexistente vulneración de la autonomía universitaria y del principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos: inexistente invasión de competencias del Estado en materia de educación: desestimación.

El Pleno del Tribunal Constitucional, compuesto por doña María Emilia Casas Baamonde, Presidenta, don Guillermo Jiménez S., Vicepresidente, don Vicente C. Martín de Hijas, don Javier D. Barrio, doña Elisa P. Vera, don Roberto G.-Calvo y Montiel, don Eugeni Gay Montalvo, don Jorge R.-Zapata P., don Ramón R. Arribas, don Pascual Sala S., don Manuel Aragón Reyes y don Pablo Pérez Tremps, Magistrados, ha pronunciado

EN NOMBRE DEL REY

la siguiente

SENTENCIA

En el recurso de inconstitucionalidad núm. 1275-1997 promovido doña Soledad M. G., comisionada por 119 Diputados del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso, contra el art. 3 y el Anexo II y, por conexión, contra la disposición transitoria cuarta de la Ley 2/1996, de 27 de diciembre, de la Generalitat Valenciana, por la que se crea la Universidad Miguel Hernández de Elche. Han comparecido el Abogado del Estado, en representación del Gobierno de la Nación, el Letrado de la Generalitat Valenciana y el Presidente de las Cortes Valencianas. Ha sido Ponente el Magistrado don Javier D. Barrio, quien expresa

el parecer del Tribunal.

I. ANTECEDENTES

1

Por escrito presentado el 26 de marzo de 1997 y registrado con el núm. 1275-1997, doña Soledad M. G., Letrada del Colegio de Abogados de Madrid, comisionada por don José A. C., don Luis Alberto A. F., doña María Cristina A. A., doña Carmen A. B., don Joaquín A. A., doña María Enedina A. G., don julio A. G., doña María Ángeles A. M., don Francisco A. D., doña Mercedes A. I., doña Anna B. i P., don Javier B. L., don José B. P., don Bernardo B. A., don Juan Alberto B. J., don José María B. H., don José Vicente B. P., don José B. L., don Alfred B. P., don Josep B. i F., don Jesús C. S.-C., doña Carmen del C. C., doña María Sacramento C. M., don Carlos C. C., don Salvador C. i C., doña Rosa C. G. del A., don Josep C. i B., doña Elvira C. I., don Antonio C. C., don Álvaro C. M., don Antonio C. D., doña Teresa C. i M., don Máximo Ramón D. C. del R., don Ángel D. S., don Juan Manuel E. U., don Rafael E. P., doña María Teresa F. de la V. S., don Javier F. F., don Francisco Miguel F. M., doña María Inmaculada F. R., don Francisco F. G., doña Rosario G. L., doña Blanca G. M., don Jenaro G.-A. B., doña Dolores G.-H. C., don A. Juan G.-SM-T., don Fernando G. M., don Adolfo G. R., don José Antonio G. M., doña María del Carmen H. P., don Miguel Ángel H. D., don Joaquín I. M., don Pere J. i P., don Joaquín L. H., doña Ana Isabel L. D., doña Isabel L. i C., don Demetrio M. L., don Joan M. y M., doña Carmen M. B., doña Belarmina M. G., don José María M. L., don Luis M. N., don Ángel M. S., don Antonio M. C., doña María Carmen M. C., don Alberto M. G., don José Enrique M. M., don Francisco M. Franco, don Sergio M. M., don Víctor M. G., don Pedro M. M., doña Olga M. T., don Carlos Manuel N. M., don Jerónimo N. G., doña María del Pilar N. C., don Ramón O. M., doña Montserrat P. y M., don Jordi P. i G., don Alfonso P. P., don Lluís Miquel P. S., don Antonio P. S., don Emilio P. T., don José P. C., don Nicolás R. T., doña María Teresa R. M., don Tomás R. B., don José Luis R. Z., don Joan R. G., doña María del Carmen Julia R. L., don José Luis R. M., doña Amparo R. T., don Ramón R. E., don Jerónimo, SA, don Javier S. C., doña María Isabel S. G., doña María Dolores, SL, don Carlos S. de la R., don José S. C., don Julián S. de la T., don Pedro SM don Jordi S. i T., don Gustavo S. P., don Gerardo T. S., don Blas T. O., doña María Amparo V. G., don Francisco José V. V., don julio V. M., don Luis Y.-B. G., don Francisco A. N., don Jaime B. G., don Cipriá C. C., doña Clementina D. de B., don Joaquín Javier G. L., don Miquel I. i L., don Jordi M. i M., don Enrique M. H., doña María Cristina N. R., doña Margarita P. A., don Lluís María de P. i O., todos ellos Diputados, promovió recurso de inconstitucionalidad contra el art. 3 y el Anexo II y, por conexión, contra la disposición transitoria cuarta de la Ley 2/1996, de 27 de diciembre, de la Generalitat Valenciana, por la que se crea la Universidad Miguel Hernández de Elche, en cuanto los mencionados preceptos y Anexo segregan enseñanzas y centros pertenecientes a la Universidad de Alicante para integrarlos en la nueva Universidad.

2

El escrito de interposición del recurso de inconstitucionalidad comienza delimitando el objeto del mismo, constituido por la impugnación parcial del art. 3 y del Anexo II de la citada [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#), en cuanto segregan de la Universidad de Alicante y adscriben a la Universidad Miguel Hernández de Elche la Facultad de Medicina (Campus de San Juan de Alicante) y las enseñanzas que imparte, las enseñanzas conducentes a la obtención del título oficial de Diplomado en Estadística y el Instituto Universitario de Neurociencia. Por conexión se impugna la disposición transitoria cuarta de la Ley, que autoriza el desarrollo reglamentario de la mencionada readscripción de centros y enseñanzas. Destacan los Diputados recurrentes que la impugnación no se dirige contra la creación de la Universidad Miguel Hernández, sino exclusivamente contra la segregación que, a su juicio, sin justificación alguna, lleva a cabo la Ley de los citados centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante.

Seguidamente expone el escrito por el que se promueve este proceso constitucional los antecedentes que se consideran necesarios para delimitar el contexto de la impugnación. Se afirma, en primer lugar, que por primera vez en la historia universitaria española se segregan centros y enseñanzas dependientes de una Universidad para adscribirlos a otra Universidad más distante geográficamente de la sede universitaria. Hasta ahora las segregaciones habrían seguido el criterio de la adscripción territorial y de la máxima proximidad de los centros con respecto a la nueva Universidad. Ese mismo criterio, de hecho, habría sido el seguido por la Ley Valenciana 2/1996 en cuanto a las enseñanzas de la Escuela Politécnica Superior (Campus de Orihuela), que no es objeto del recurso. En el supuesto de la [Ley de Reorganización Universitaria de Canarias \(RCL 1989, 1248 y LCV 1989, 62\)](#), por su parte, los centros se redistribuyeron conforme al criterio denominado del «Rectorado más cercano» entre las Universidades de La Laguna y de Las Palmas.

Sin embargo, los preceptos impugnados de la [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996,](#)

[360](#)) Llevan a cabo una segregación de dos centros de la Universidad de Alicante, la Facultad de Medicina y el Instituto Universitario de Neurociencia, que siguen manteniendo sus sedes en Alicante y pasan a depender de la Universidad de Elche, sin que exista —a juicio de los Diputados recurrentes— razón objetiva que justifique la segregación de estos centros, de reconocido prestigio y en los que la Universidad de Alicante habría invertido importantes dotaciones presupuestarias. La justificación que ofrece la Exposición de Motivos de la Ley 2/1996, la «fuerte insatisfacción de la demanda del tipo de titulación que los estudiantes solicitan», no serviría para explicar la segregación de la Facultad de Medicina y del Instituto de Neurociencia, dado que esa segregación no determinaría el crecimiento de la oferta, pues las enseñanzas de ambos centros están sujetas a numerus clausus.

Tampoco existiría, sigue argumentando el escrito de interposición del recurso de inconstitucionalidad, una coherencia entre la finalidad que, según la Memoria de Creación de la nueva Universidad Miguel Hernández de Elche (que se acompaña con aquel escrito), inspiraba la segregación —que era el fortalecimiento del área de enseñanzas de Ciencias de la Salud, con la integración en la nueva Universidad de los estudios de Medicina, Biología y Óptica— y el resultado final tras la tramitación administrativa y parlamentaria, en las que desapareció la previsión de la segregación de los estudios de Biología y Óptica.

Por otra parte, alegan los Diputados recurrentes que la segregación de centros y enseñanzas habría sido adoptada a pesar de la oposición de los denominados órganos técnicos universitarios. La Comisión Académica del Consejo de Universidades se habría opuesto al proyecto y a la segregación de enseñanzas de la Universidad de Alicante. También se habría opuesto a la segregación la Subcomisión de Alumnado, Centros y Normativa General que, asimismo, destacó en su informe determinadas dudas que suscitaba a dicho órgano colegiado la Memoria en lo relativo a la efectividad de la demanda y al grado de coherencia y adecuación de la ordenación académica prevista. Incluso el informe de la Comisión de Coordinación y Planificación habría recomendado que «en la ejecución del proyecto, en la medida de lo posible, se reduzcan las eventuales disfunciones que pudiera producir el proceso de segregación de algunas de las titulaciones de las Universidades implicadas». Acompañan al escrito de interposición del recurso copias de los informes respectivos de los tres citados órganos universitarios.

Destacan igualmente los Diputados recurrentes que la mayoría de los Rectores reunidos en el Consejo Interuniversitario de la Comunidad Valenciana, el 19 de julio de 1996, habría considerado que no podía entenderse cumplido el trámite de audiencia, porque no se habría presentado el proyecto detallado de nueva Universidad; y que la Asamblea General de la Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas, celebrada el 13 de enero de 1997, hizo una declaración en la que se exponía que la Ley Valenciana 2/1996 «vulnera el derecho a la autonomía de la Universidad de Alicante, que queda desnaturalizada al segregarse de ella la Facultad de Medicina y los estudios de Estadística». A esta declaración se adhirieron las Juntas de Gobierno de numerosas Universidades por acuerdos cuyas copias se acompañan al escrito por el que se promueve este proceso constitucional.

Tras esta introducción, se exponen en el escrito de interposición los concretos motivos de inconstitucionalidad que se alegan.

a) En primer lugar se argumenta una supuesta vulneración del art. 27.10 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#) (derecho a la autonomía universitaria) en relación con el art. 3.3 de la [Ley de Reforma Universitaria \(RCL 1983, 1856\)](#) (LRU) que atribuye a la Comunidad Autónoma la «coordinación de las Universidades de su competencia».

Alegan los Diputados recurrentes que, aunque la autonomía universitaria no incluya «el derecho de las Universidades a contar con unos u otros centros concretos» ([STC 106/1990, de 6 de junio \[RTC 1990, 106\]](#) , F. 7), se conculcaría el contenido esencial de ese derecho fundamental cuando el Estado o las Comunidades Autónomas menoscaban de modo indirecto el ámbito propio de la libertad de docencia o investigación «adoptando decisiones organizativas o presupuestarias que no se basan en el ejercicio legítimo de la potestad de planificación u ordenación, sino en simples arbitrariedades carentes del más mínimo respaldo objetivo», como sucedería —en opinión de los Diputados recurrentes— en el presente caso, en el que se habría decidido «políticamente, castigar a una Universidad suprimiéndole algunas de sus Facultades y centros más prestigiosos y haciéndolos depender de una nueva Universidad más alejada geográficamente». «De nada valdría la autonomía de cada Universidad si (...) se permitiera la caprichosa readscripción de centros y enseñanzas, con el fin de sancionar a la Universidad discrepante o que no goza de los favores del poder».

Con el objeto de limitar la discrecionalidad del legislador y, en último término, de evitar la arbitrariedad del mismo en el ejercicio de la competencia sobre Universidades, el art. 5.2 LRU exige para la creación de Universidades el «informe previo y motivado del Consejo de Universidades». Dado que dicho informe no es vinculante, la finalidad del precepto sería principalmente la de servir de medio de control preventivo

de la discrecionalidad del legislador. El informe correspondiente, llegado el caso, podría convertirse en instrumento para examinar la razonabilidad de la norma. En el presente supuesto, las discrepancias ya expuestas contenidas en el informe de la Comisión Académica del Consejo de Universidades mostrarían la incoherencia de la segregación de centros y enseñanzas que lleva a cabo la Ley Valenciana 2/1996.

Por otra parte, habría «olvidado» la Ley impugnada el mandato contenido en el art. 4 del [Real Decreto 557/1991, de 12 de abril \(RCL 1991, 1027\)](#), sobre creación y reconocimiento de Universidades y Centros Universitarios, de atender a las necesidades de la programación general, ya que la readscripción provoca más dispersión tanto en el área de Ciencias de la Salud (se incorpora Medicina a la Universidad Miguel Hernández, mientras permanecen Biología, Enfermería y Óptica en la de Alicante), como en la de Estadística, que queda separada de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales y de la Facultad de Ciencias, con las que comparte áreas de conocimiento comunes.

b) A continuación argumentan los Diputados recurrentes en su escrito sobre el segundo motivo de inconstitucionalidad que se imputa a los preceptos impugnados: la vulneración del principio de interdicción de la arbitrariedad del legislador –art. 9.3 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#)–. No habría razón suficiente para segregar de la Universidad de Alicante la Facultad de Medicina y el Instituto Universitario de Neurociencia: la medida no aumenta el número de plazas disponibles y esas enseñanzas se desvinculan de otras propias del C. de las Ciencias de la Salud que permanecen en la Universidad de Alicante y se sitúan junto a los estudios de la nueva Universidad que nada tienen que ver con ellas. En cuanto a los estudios de Estadística, la segregación los separa de enseñanzas afines que permanecen en la Universidad de Alicante. «La Ley, pues, viola en los aspectos impugnados la garantía constitucional de la Universidad de Alicante de ver respetada la imagen que la conciencia social tiene de dicha institución, a la que caprichosamente se priva de dos de sus centros y de una de sus enseñanzas»; impacto que sería «particularmente grave en el caso de la Facultad de Medicina», por la excelencia de este centro.

El invocado art. 9.3 CE impondría al legislador la obligación de dar una mínima explicación de las razones que le conducen a optar por la segregación de la Facultad de Medicina y de los Estudios de Estadística. Esa falta de justificación razonable determinaría también la vulneración del art. 3.3 LRU que atribuye a la Comunidad Autónoma el ejercicio de las facultades de coordinación con respecto a las Universidades de su competencia, en cuanto que las readscripciones impugnadas no se dirigen –a juicio de los Diputados recurrentes– al logro de una ordenación sistemática y coherente de la oferta de centros y enseñanzas.

c) El tercer motivo de inconstitucionalidad que se alega en este proceso constitucional es la supuesta vulneración de la autonomía universitaria por infracción del art. 9.2 LRU. Establece este precepto que «la creación y supresión de Facultades (...) será acordada por la Comunidad Autónoma correspondiente, a propuesta del Consejo Social de la Universidad respectiva (...)». En el presente caso la segregación de la Facultad de Medicina y del Instituto Universitario de Neurociencia se ha llevado a cabo sin siquiera oír previamente al Consejo Social de la Universidad de Alicante. Al vulnerarse un precepto de la LRU que delimita el marco de la autonomía universitaria se habría vulnerado, al mismo tiempo, el art. 27.10 CE. Para la Universidad que pierde la Facultad que se readscribe, la medida legislativa tendría el mismo efecto que una «supresión», por lo que no cabría dudar de la aplicabilidad del art. 9.2 LRU.

d) Por último, consideran los Diputados recurrentes que los preceptos y el Anexo impugnados de la [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#) infringen los arts. 5.2 y 3.3 [LRU \(RCL 1983, 1856\)](#) en relación con el art. 149.1.30 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#) y el art. 35 del [Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana \(RCL 1982, 1821 y LCV 1982, 631\)](#) (EACV). El art. 5.2 LRU, como ya se ha expuesto, exige un informe previo y motivado del Consejo de Universidades para la creación de una Universidad que debe emitirse «en el marco de la programación general de la enseñanza en su nivel superior», concepto este –«programación general»– que «remite al título estatal sobre las normas básicas para el desarrollo del art. 27 CE –art. 149.1.30 CE–. En el mismo sentido se expresa el art. 35 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana». Por ello, entienden los recurrentes que el mencionado informe «se inserta en la competencia estatal sobre la programación de la enseñanza, no cabiendo duda de que el Consejo es un órgano del Estado (el art. 23 atribuye su Presidencia al Ministro del Gobierno que tenga a su cargo la competencia sobre enseñanza universitaria)» de suerte que «limita la competencia de la Comunidad Autónoma». Por consecuencia, el correcto ejercicio de esa competencia estatal exigiría que no se introdujeran modificaciones sustanciales en la tramitación parlamentaria con respecto al proyecto que la Comunidad Autónoma sometió al informe del Consejo de Universidades, dado que de otra suerte «de nada serviría dicho dictamen».

La infracción constitucional alegada derivaría, en el caso presente, de que el proyecto sometido a la consideración del Consejo de Universidades y el definitivamente aprobado por el legislador valenciano tendrían «muy pocos puntos en común, pues (...) la razón de la readscripción de centros de la

Universidad de Alicante (la unificación en la nueva Universidad del Área de Ciencias de la Salud) ha desaparecido por completo en la Ley».

Termina el escrito de los Diputados recurrentes con la Solicitud de que se declaren inconstitucionales y nulos los preceptos y el Anexo impugnados de la Ley 2/1996 de la Generalitat Valenciana y se deje sin efecto la readscripción de centros y enseñanzas que aquellos disponen. Por otrosí se solicita, además, que en su momento acuerde este Tribunal la práctica de determinada prueba documental destinada a acreditar algunas alegaciones contenidas en el cuerpo del recurso.

3

Por providencia de 8 de abril de 1997 la Sección Cuarta de este Tribunal acordó admitir a trámite el recurso de inconstitucionalidad; dar traslado de la demanda y de los documentos presentados, conforme establece el art. 34 [LOTC \(RCL 1979, 2383\)](#), al Congreso de los Diputados y al Senado, así como a las Cortes Valencianas y al Gobierno de la Generalitat, por conducto de sus Presidentes, y al Gobierno de la Nación, por conducto del Ministerio de Justicia, para que pudieran personarse en el proceso y formular las alegaciones que tuvieran por conveniente; oír a las partes en cuanto a lo pedido en el otrosí sobre la práctica de prueba, para que, en el mismo plazo del traslado, expusieran lo que considerasen oportuno al respecto; y publicar la incoación del recurso en el Boletín Oficial del Estado y en el Diario Oficial de la Generalitat Valenciana.

4

Por escrito registrado el 17 de abril de 1997, el Presidente del Senado comunicaba que la Mesa de la Cámara había adoptado el acuerdo de solicitar que se la tuviera por personada en este proceso y de ofrecer su colaboración a efectos de lo dispuesto en el art. 88.1 [LOTC \(RCL 1979, 2383\)](#). Por escrito que tuvo entrada en este Tribunal el 18 de abril de 1997, el Presidente del Congreso de los Diputados comunicaba que el Congreso no se personaría en este proceso constitucional, ni formularía alegaciones, si bien se ponían a disposición de este Tribunal las actuaciones de la Cámara que pudieran requerirse de la Dirección de Estudios y Documentación de la Secretaría General. Y por escrito presentado el 28 de abril de 1997 el Abogado del Estado, tras manifestar que no formularía alegaciones, solicitó que se le tuviera por personado en nombre del Gobierno de la Nación y se le notificara la sentencia que en su día se dictara.

5

A lo largo del mes de abril de 1997 se presentaron diversos escritos en representación de Asociaciones y particulares que solicitaban que se les tuviera por personados como coadyuvantes en el proceso constitucional, Solicitud que fue denegada por providencia de la Sección Cuarta de este Tribunal de 22 de abril de 1997, con fundamento en la regulación del art. 32.1 y 2 [LOTC \(RCL 1979, 2383\)](#), que no prevé la intervención de Asociaciones y particulares en esta clase de procesos de inconstitucionalidad. Idéntica Solicitud de personación como coadyuvante formuló la Universidad Miguel Hernández de Elche, por escrito presentado el 14 de mayo de 1997, que fue igualmente denegada, tras la tramitación del correspondiente incidente, por ATC 235/1998, de 10 de noviembre.

6

El Letrado de la Generalitat Valenciana, en la representación que ostenta, presentó su escrito de alegaciones el 29 de abril de 1997. La estructura de las mismas discurre en paralelo con respecto a las formuladas por los Diputados recurrentes en el escrito por el que se promueve este proceso constitucional.

El representante del Gobierno Valenciano comienza con la argumentación relativa a la justificación, a su juicio, objetiva y razonable, científica y académicamente demostrada, de la decisión adoptada por el legislador con respecto a la readscripción de centros. Remite este escrito de alegaciones a los estudios y antecedentes contenidos en la Memoria de la creación de la nueva Universidad de Alicante. En ella quedaría constancia, en concreto, de la finalidad de atender a un criterio de especialización funcional con dicha creación, de potenciar la calidad de la enseñanza mediante la creación de una Universidad que drenase en las ya existentes con centros en Alicante el suficiente número de alumnos como para conseguir que cada una de ellas atienda una demanda en torno a veinticinco mil alumnos, de alcanzar el máximo nivel de excelencia en el propio perfil de especialización y de evitar duplicaciones en la oferta de enseñanzas.

Por lo que atañe específicamente al bloque de Ciencias de la Salud, se pondría de manifiesto en la Memoria que el grado de insatisfacción de la demanda es muy elevado. La estructura de la nueva Universidad trataría de desarrollar este conjunto de carreras utilizando como núcleo de partida la

Facultad de Medicina de la Universidad de Alicante, cuya segregación de la Universidad de origen estaría facilitada precisamente por su ubicación en un Campus (San Juan, a 8 Km. de la capital) distinto y separado de aquél donde se encuentra el grueso de los centros de la Universidad de Alicante (San Vicente, a 5 Km. de la capital). «Ya la realidad física actual suponía que esta Facultad (la de Medicina) no estaba situada en el mismo lugar que la sede de la Universidad de Alicante».

En lo que atañe al área de las Ciencias Experimentales, la Memoria pondría de manifiesto el alto índice de satisfacción de los estudios de la Diplomatura en Estadística y, puesto que ahora sólo se otorgan títulos de Diplomatura, se estima «necesario que se pase ya a un segundo ciclo, que se instauraría en otra Universidad», evitando, de esta forma, duplicaciones.

En la Memoria encuentra también el Letrado de la Generalitat Valenciana la justificación relativa al abandono del proyecto inicial de readscribir los estudios de Biología y Óptica de la Universidad de Alicante a la nueva Universidad. Dichos estudios ofrecerían un grado de satisfacción muy bajo (40 por 100 y 25, 9 por 100), lo que aconsejaría que los mismos se instauraran en el futuro, pero como de nueva creación, en la Universidad de Elche.

Responde a continuación el representante del Gobierno Valenciano a las alegaciones vertidas en el recurso de inconstitucionalidad sobre la supuesta oposición de los órganos técnicos universitarios, para destacar, por una parte, que en el informe de la Subcomisión de Alumnado, Centros y Normativa General se puso de manifiesto que la Memoria presentada era correcta y se recomendó no duplicar enseñanzas y, por otra, que el informe de la Comisión de Coordinación y Planificación y el del Consejo de Universidades con respecto al expediente de creación de la nueva Universidad fue favorable. En relación con los documentos que recogen la oposición al proyecto de la Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas expone el Letrado de la Generalitat Valenciana que no se alcanza a comprender qué trascendencia pueden tener aquéllos en cuanto a la constitucionalidad o inconstitucionalidad de la [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#) .

Seguidamente se refiere el representante del Gobierno Valenciano a los cuatro alegados motivos de inconstitucionalidad:

a) Para pronunciarse sobre la compatibilidad con el derecho fundamental a la autonomía universitaria de la medida legislativa adoptada sería imprescindible contrastar ésta con los preceptos de la [LRU \(RCL 1983, 1856\)](#) que concretan el contenido esencial de aquel derecho, en concreto, con el art. 3.2 LRU. De su regulación se desprendería que la Ley que ordena la readscripción de centros no afectaría a ninguna de las facultades que integran el contenido de la autonomía universitaria. En su caso, podría discutirse si esa medida atañe a lo dispuesto por el art. 3.2.g) LRU (la autonomía universitaria comprende «la creación de estructuras específicas que actúen como soporte de la investigación y la docencia»). Pero la jurisprudencia constitucional, en especial, la [STC 106/1990, de 6 de junio \(RTC 1990, 106\)](#) (sobre la [Ley de Reorganización Universitaria de Canarias \[RCL 1989, 1248 y LCV 1989, 62\]](#)), ya ha declarado que «la autonomía universitaria no incluye el derecho de las Universidades a contar con unos u otros concretos centros, imposibilitando o condicionando así las decisiones que al Estado o a las Comunidades Autónomas corresponde adoptar en orden a la determinación y organización del sistema universitario en su conjunto y en cada caso singularizado» (STC 106/1990, F. 7).

Es cierto que esa declaración se hizo en el pronunciamiento sobre una Ley que utilizaba como criterio de reordenación de los centros el del «Rectorado más cercano», pero lo mismo debe decirse si el criterio de la organización universitaria no es el territorial, sino el de la especialización funcional. A juicio del representante del Gobierno Valenciano la alegación relativa a la vulneración de la autonomía universitaria sólo podría plantearse desde la perspectiva de un «concepto patrimonialista de la Universidad sobre sus propios centros».

b) La alegada vulneración del principio de interdicción de la arbitrariedad del legislador –art. 9.3 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#) – no podría aceptarse a la vista de la jurisprudencia constitucional recaída al respecto (en especial, [SSTC 66/1985, de 23 de mayo \[RTC 1985, 66\]](#) , F. 1, y [108/1986, de 29 de julio \[RTC 1986, 108\]](#) , F. 18). El «profundo y concienzudo estudio contenido en la Memoria (...) no permite de ninguna manera que hablemos en este caso de falta de racionalidad o coherencia». Los Diputados recurrentes intentarían hacer pasar como arbitrariedad una mera discrepancia académica o política.

c) Y tampoco la infracción del art. 9.2 LRU podría aceptarse como motivo de inconstitucionalidad. En primer lugar, a juicio del Letrado del Gobierno Valenciano, porque dicho precepto no es aplicable al caso presente, ya que no es lo mismo una «supresión» de los centros básicos universitarios a los que alude ese precepto que una readscripción de los mismos de una Universidad a otra de nueva creación. En segundo término –continúa este escrito de alegaciones–, porque, aun cuando el mencionado precepto fuera aplicable, su inobservancia no superaría el plano de la legalidad ordinaria, ya que la eventual

infracción de reglas que rigen la tramitación previa a la aprobación de un proyecto de Ley nunca podría determinar una infracción constitucional por la Ley que se aprobara.

d) Finalmente se da respuesta en este escrito de alegaciones a la supuesta vulneración del art. 149.1.30 CE en relación con los arts. 5.2 y 3.3 LRU. Se comienza cuestionando qué relación puede existir entre el citado precepto constitucional y el informe preceptivo y no vinculante del Consejo de Universidades previsto en el art. 5.2 LRU. Y se concluye con el rechazo de una interpretación que llevara a exigir un nuevo informe del Consejo de Universidades por cada modificación que se introdujera en la tramitación parlamentaria de un proyecto de creación de una nueva Universidad. Tal interpretación desvirtuaría la competencia del poder legislativo de la Comunidad Autónoma.

El escrito del Letrado del Gobierno de la Generalitat termina con la Solicitud de que se desestime el recurso de inconstitucionalidad. Por otro sí se manifiesta que no se considera necesario el recibimiento del proceso a prueba, pues los Diputados recurrentes han aportado toda la documentación necesaria para hacerse cabal cuenta de la cuestión planteada, por lo que se solicita también que no se dé lugar a la petición de prueba formulada.

7

El Presidente de las Cortes Valencianas presentó su escrito de alegaciones el 3 de mayo de 1997, que también se estructura en una argumentación paralela a los cuatro motivos de inconstitucionalidad que hacen valer los Diputados recurrentes.

A la primera alegación relativa a la supuesta vulneración del derecho a la autonomía universitaria se responde, coincidiendo en buena parte con la argumentación del representante del Gobierno Valenciano, que la imputación de falta de justificación e incoherencia a la medida legislativa adoptada decae si se examina la Memoria que precedió la tramitación administrativa y parlamentaria de las normas impugnadas y se considera que el Consejo de Universidades informó favorablemente el proyecto de creación de la nueva Universidad. Tras una exposición de carácter doctrinal y de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre la garantía constitucional de la autonomía universitaria, expone el Presidente de las Cortes Valencianas que en nada se opondría a la readscripción de centros impugnada al derecho fundamental invocado, si se atiende a la delimitación de su contenido que lleva a cabo el art. 3.2 LRU. Los «motivos políticos» apuntados por los recurrentes no serían razón suficiente para justificar la declaración de inconstitucionalidad de preceptos de una Ley que fue aprobada por las Cortes Valencianas con tan sólo diez votos en contra.

Las alegaciones del Presidente de las Cortes Valencianas con respecto a los motivos segundo (arbitrariedad del legislador –art. 9.3 [CE\[RCL 1978, 2836\]](#) –) y tercero (supuesta vulneración de la autonomía universitaria por infracción del art. 9.2 [LRU \[RCL 1983, 1856\]](#)) en que se fundamenta el recurso de inconstitucionalidad coinciden sustancialmente en su contenido con las equivalentes formuladas por el representante del Gobierno Valenciano.

El Presidente de las Cortes Valencianas, por último, al referirse a la competencia estatal en materia de Universidades –art. 149.1.30 CE–, destaca que la pretensión de los recurrentes de que se llegue al extremo de que cualquier enmienda introducida, en el procedimiento legislativo, al proyecto que fue informado por el Consejo de Universidades deba ser objeto de un nuevo pronunciamiento previo de este órgano «es tanto como negar la existencia de la autonomía parlamentaria». El Reglamento de las Cortes Valencianas, que constituye la ordenación interna de la vida de la Cámara, no prevé la interrupción del procedimiento legislativo para que un órgano externo intervenga valorando la adecuación de las enmiendas a los preceptos constitucionales y estatutarios. Una interpretación del art. 5.2 LRU en el sentido pretendido por los Diputados recurrentes supondría una vulneración del derecho a la autonomía de la Comunidad Autónoma garantizado constitucionalmente –art. 2 CE– y de la competencia de autoorganización de la Comunidad Valenciana –art. 147.2 c) CE–. En atención a lo expuesto, solicita el Presidente de las Cortes Valencianas que se dicte sentencia por la que se desestime el recurso de inconstitucionalidad interpuesto.

8

El 12 de mayo de 1997 tuvo entrada en este Tribunal escrito presentado por doña Soledad M. G., comisionada por los 119 Diputados recurrentes, en el que éstos, mediante su firma, y con invocación del art. 94 [LOTC \(RCL 1979, 2383\)](#), manifestaban «su expresa voluntad de recurrir de inconstitucionalidad la [Ley 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#), a los efectos del art. 32 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional». El escrito se tuvo por presentado por providencia de la Sección Cuarta de este Tribunal de 23 de mayo de 1997.

Por providencia de 1 de marzo de 2005 se señaló para la deliberación y votación de la presente Sentencia el día 3 del mismo mes y año.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1

Por [Ley 2/1996, de 27 de diciembre \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360 \)](#), de la Generalitat Valenciana, se creó la Universidad Miguel Hernández de Elche. Prevé su articulado que esa nueva Universidad de Alicante habría de constar de los siguientes centros: Facultad de Ciencias Experimentales (Campus de Elche), Facultad de Ciencias Sociales y Jurídicas (Campus de Elche), Escuela Politécnica Superior (con Campus en Elche y en Altea), Escuela Politécnica Superior de Orihuela (Campus de Orihuela) y Facultad de Medicina (Campus de San Juan de Alicante) –art. 2.1 y Anexo I de dicha Ley–. Algunos de los centros y enseñanzas integrados en la nueva Universidad eran de nueva creación; otros procedían de la readscripción a la Universidad de Elche de centros y enseñanzas integrados antes en otras dos Universidades con implantación en diferentes localidades de la provincia de Alicante: la Universidad de Alicante y la Universidad Politécnica de Valencia (Campus de Orihuela) –Anexo II de la ya mencionada Ley–.

2

En el contexto de esta regulación, los Diputados que promueven el presente recurso de inconstitucionalidad dirigen su impugnación exclusivamente contra el art. 3 y el Anexo II y, por conexión, contra la disposición transitoria cuarta de la citada [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360 \)](#). El art. 3 mencionado dispone que «a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, se adscriben a la Universidad Miguel Hernández de Elche las enseñanzas y centros de titularidad pública existentes en la provincia de Alicante que se relacionan en el Anexo II». El Anexo II enumera, en primer término, los «centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante que se readscriben a la Universidad Miguel Hernández de Elche», que son: la Facultad de Medicina (Campus de San Juan de Alicante) y las enseñanzas que imparte, las enseñanzas conducentes a la obtención del título oficial de Diplomado en Estadística (que se imparten en Elche) y el Instituto Universitario de Neurociencia (cuya sede se encuentra en San Juan de Alicante).

El Anexo II continúa con la enumeración de las enseñanzas que se readscriben a la Universidad de Elche procedentes de la Universidad Politécnica de Valencia. Pero esta regulación queda en el escrito de interposición del recurso de inconstitucionalidad expresamente fuera de la impugnación, que no se dirige contra la creación de la Universidad Miguel Hernández, ni contra otros aspectos del contenido de la Ley 2/1996, sino exclusivamente contra la segregación que la citada Ley Valenciana lleva a cabo de los mencionados centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante. La disposición transitoria cuarta de dicha Ley se impugna sólo por la conexión que guarda con respecto al transcrito art. 3 y al Anexo II, en cuanto que autoriza el desarrollo reglamentario de la readscripción de centros y enseñanzas dispuestos por la Ley «con expresión de los recursos humanos y materiales objeto de la misma».

3

Con carácter previo, antes de entrar en el análisis del fondo de las cuestiones planteadas, es preciso examinar de oficio –dado que ninguna de las partes comparecientes ha suscitado obstáculo alguno a la admisibilidad del recurso de inconstitucionalidad– la concurrencia de los requisitos procesales del recurso formulado, más concretamente el de la voluntad expresa de los Diputados recurrentes de impugnar la Ley que es objeto de este recurso. El incumplimiento de dicho requisito cerraría el paso al análisis del fondo de las pretensiones deducidas y, aunque en su día el recurso fuera admitido a trámite, habría de conducir, como consecuencia de su constatación una vez tramitado este proceso constitucional, a la declaración de la inadmisión del recurso de inconstitucionalidad en la presente Sentencia ([STC 42/1985, de 15 de marzo \[RTC 1985, 42 \]](#), F. 1).

La demanda de este recurso de inconstitucionalidad fue registrada el 26 de marzo de 1997 en este Tribunal acompañada de dos poderes generales para pleitos en los que se confería además –entre otros– a doña María Soledad M. G. (quien figura como Comisionada en este proceso) «poder especial» para que actuara como Comisionada «a tenor de lo dispuesto en el artículo 82 de la [Ley Orgánica del Tribunal Constitucional \(RCL 1979, 2383 \)](#), para plantear y seguir o desistir por todos sus trámites los recursos de inconstitucionalidad que en nombre (de) los poderdantes, todos ellos Diputados del Congreso y pertenecientes al Grupo Parlamentario Socialista, puedan plantearse».

Este tipo de apoderamiento no basta para acreditar la legitimación de los Diputados recurrentes, según

ha declarado nuestra jurisprudencia. Recientemente ha recordado el [ATC 459/2004, de 16 de noviembre \(RTC 2004, 459 AUTO\)](#), F. 2 –con cita de las [SSTC 42/1985, de 15 de marzo \(RTC 1985, 42\)](#), F. 2; y [150/1990, de 4 de octubre \(RTC 1990, 150\)](#), F. 1– que «siendo la legitimación para el ejercicio de la acción de inconstitucionalidad una potestad atribuida por la Constitución a determinados órganos o miembros de órganos representativos, la decisión de impugnar no puede ser adoptada en términos genéricos, habilitando a delegados, apoderados o mandatarios la facultad de interponerla, según su propio criterio, contra las Leyes que en el futuro se vayan promulgando. De ahí que sea necesario para cada impugnación un "previo acuerdo adoptado al efecto", como se deduce del art. 32.2 LOTC. Cuando los recurrentes son, al menos, 50 diputados o 50 senadores, ese acuerdo previo constituye la expresión necesaria de una agrupación ocasional que surge sólo de la concurrencia de voluntades en la decisión impugnatoria y que sólo tiene existencia jurídica como parte en el proceso que con esa impugnación se inicia, de donde se sigue, con mayor razón, que el acuerdo de recurrir por un número suficiente de Diputados o Senadores, debe acreditarse en cada caso documentalmente. En ausencia de tal acreditación, no subsanada en el plazo otorgado al efecto, se declaró inadmisibile por falta de legitimación el recurso de inconstitucionalidad resuelto por la STC 42/1985».

Cuando ya había transcurrido el plazo de interposición del recurso de inconstitucionalidad (la Ley impugnada fue publicada en el Diario Oficial de la Generalidad Valenciana de 30 de diciembre de 1996) y sin que este Tribunal hubiera requerido al efecto, el 12 de mayo de 1997, la Comisionada presentó un escrito en el que figuraban los nombres y las firmas de los 119 Diputados relacionados en la demanda de este recurso. En cada una de las páginas de dicho escrito se hacía constar que «los Diputados firmantes manifiestan a los efectos del artículo 32 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, su voluntad expresa de impugnar mediante recurso de inconstitucionalidad ante ese Tribunal la Ley 2/1996, de 27 de diciembre, de la Generalidad Valenciana».

Es necesario destacar que tampoco este escrito sirve para acreditar el cumplimiento del requisito de la legitimación que ahora se examina. La concurrencia de la voluntad de impugnar una concreta norma legal de los 50 Diputados a los que hace referencia el art. 32.1, c) LOTC debe producirse precisamente «dentro del plazo de tres meses a partir de la publicación de la Ley» establecido en el art. 33.1 LOTC. El escrito mencionado sólo acredita que esa voluntad concordante existía en mayo de 1997, pero no que existiera antes.

La existencia de la mencionada concurrencia de voluntades para una concreta impugnación en el plazo legalmente establecido es un requisito insubsanable. Si esa voluntad impugnatoria concordante no se ha producido en dicho plazo el recurso debe inadmitirse. No obstante, sí que es subsanable la mera falta de acreditación del cumplimiento de ese requisito. En los términos recientemente utilizados por este Tribunal: «la subsanación de los defectos que puedan apreciarse en la justificación de la voluntad de los Diputados o Senadores de recurrir determinada Ley sólo puede consistir en que se acredite que dicha voluntad se prestó, efectivamente, dentro del plazo de los tres meses exigidos para la interposición del recurso, de modo que no cabe cumplimentar el requisito después del transcurso de dicho plazo. O, dicho de otra manera, no es subsanable la falta de acuerdo de impugnar dentro del plazo, sino que sólo lo es la falta de acreditación de una decisión que se tomó en plazo pero que no se acompañó a la demanda» ([ATC 459/2004, de 16 de noviembre \[RTC 2004, 459 AUTO\]](#), F. 2).

Sin embargo, constatado ahora, de oficio, el defecto señalado, no es posible requerir a los actores para su subsanación, ni puede seguirse de esa imposibilidad el efecto de la inadmisión de la demanda. Los Diputados recurrentes han dejado de serlo con la finalización de la Legislatura para la que fueron elegidos, sin que su voluntad se continúe en la de quienes hoy ocupan sus escaños, aun cuando se trate, total o parcialmente, de los mismos individuos ([ATC 56/1999, de 9 de marzo \[RTC 1999, 56 AUTO\]](#)). No hay, por tanto, sujeto al que dirigir hoy un requerimiento de subsanación, de manera que, no habiéndose requerido en su día a quien podía satisfacerlo, es obvio que no puede perjudicarse la suerte del recurso con las consecuencias de aquel defecto.

A la mencionada circunstancia de que se haya hecho imposible la corrección de un requisito subsanable (la mera falta de acreditación del acuerdo impugnatorio adoptado en plazo) por causas no exclusivamente imputables a los Diputados recurrentes debe añadirse otra que se deduce de la documentación que acompaña la demanda por la que se inició este proceso constitucional. Los Diputados del Grupo Socialista recurrentes habían sido elegidos en las elecciones generales que tuvieron lugar el 3 de marzo de 1996. Llevaban ocupando ese cargo aproximadamente un año cuando el 26 de marzo de 1997 fue presentado el recurso de inconstitucionalidad. Pues bien, los poderes notariales que dichos Diputados otorgaron apoderando a la Abogada que figura como Comisionada son de 19 y 20 de marzo de 1997, tan sólo seis y siete días antes del registro del recurso en este Tribunal.

Es decir, durante un año los mencionados Diputados desarrollaron sus funciones sin sentir la

necesidad de contar con un poder y justamente cuando se va a formular este recurso de inconstitucionalidad, seis y siete días antes, otorgan los que aparecen incorporados a la demanda origen de estos autos. Este dato genera un serio indicio de que tales poderes se extendieron con el objeto de interponer el presente recurso de inconstitucionalidad contra la [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#) , esto es, que existió la concurrencia de voluntades de más de 50 Diputados específicamente dirigida a la impugnación de una norma legal en el plazo de tres meses establecido por nuestra [Ley Orgánica \(RCL 1979, 2383\)](#) .

En estas circunstancias –y en virtud del principio pro actione

, que este Tribunal ha considerado aplicable también a la interpretación y aplicación de las causas de inadmisibilidad del recurso de inconstitucionalidad ([STC 48/2003, de 12 de marzo \[RTC 2003, 48\]](#) , F. 2)– ha de entenderse que se cumple el requisito de la legitimación para interponer el presente recurso de inconstitucionalidad.

4

Como se ha expuesto con detalle en los antecedentes, los Diputados recurrentes afirman un total de cuatro supuestas tachas de inconstitucionalidad contra la medida adoptada por el legislador valenciano de readscribir centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva Universidad Miguel Hernández de Elche.

Sobre esta base y refiriéndonos, ante todo, a la argumentación contenida en los dos primeros motivos de inconstitucionalidad (por una parte, supuesta vulneración del art. 27.10 [CE \[RCL 1978, 2836\]](#) derecho a la autonomía universitaria) en relación con el art. 3.3 de la [Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto \[RCL 1983, 1856\]](#) , de Reforma Universitaria [LRU] –atribución a la Comunidad Autónoma de la «coordinación de las Universidades de su competencia»– y, por otra, supuesta vulneración del principio de interdicción de la arbitrariedad del legislador –art. 9.3 CE–), integrada, además, con las alegaciones que se formulan como introducción o antecedentes en el escrito por el que se promueve este proceso constitucional, hemos de señalar que tales dos motivos constituyen, en realidad, un único reproche de inconstitucionalidad difícilmente escindible en su unidad y que, sin perjuicio de su desarrollo pormenorizado –al que se procederá inmediatamente–, se reconduce claramente a la afirmación de que la segregación de los citados centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante se ha llevado a cabo sin una razón objetiva que la justifique, pues, alegan los recurrentes, «se segregan centros y enseñanzas dependientes de una Universidad (Alicante) para adscribirlos a otra Universidad (Miguel Hernández de Elche) más distante geográficamente de la sede universitaria» lo que arrastraría una vulneración del derecho fundamental a la autonomía universitaria –art. 27.10 CE– y sendas infracciones del principio de interdicción de la arbitrariedad del legislador –art. 9.3 CE– y del mandato de coordinación implícito en la competencia que se reconoce a la Comunidad Autónoma en el art. 3.3 LRU, de suerte que, concluyen aquéllos, la readscripción decidida constituiría una medida «caprichosa» dirigida a «castigar» políticamente a una «Universidad discrepante o que no goza de los favores del poder».

Por otra parte, alegan los Diputados recurrentes, como apoyo de la tesis que sostiene el carácter injustificado de la readscripción, que a la misma se habrían opuesto tanto la Comisión Académica del Consejo de Universidades, como la Subcomisión de Alumnado, Centros y Normativa General del mismo Consejo y la Asamblea General de la Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas, celebrada el 13 de enero de 1997.

A los diversos argumentos expuestos por los Diputados recurrentes con respecto a esta primera parte de los reproches de inconstitucionalidad dirigidos contra los preceptos y el Anexo impugnados responden el Letrado de la Generalitat Valenciana y el Presidente de las Cortes Valencianas con consideraciones extraídas fundamentalmente del voluminoso documento denominado «Memoria de Creación de la nueva Universidad de Alicante», al que ya se ha hecho referencia, y dirigidas a justificar la razonabilidad de una decisión que entienden legalmente adoptada. A estos argumentos se hará referencia pormenorizada, en la medida que se considere necesario, en lo sucesivo.

5

Planteada en estos términos la primera cuestión que debe ser resuelta, conviene comenzar recordando, en lo necesario, el contenido de la autonomía universitaria constitucionalmente garantizado por el art. 27.10 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#) . A este respecto es de indicar que aquélla «encuentra su razón de ser en la protección de la libertad académica, en su manifestación de libertad de enseñanza, estudio e investigación, frente a todo tipo de injerencias externas, de manera que, en todo caso, la libertad de ciencia quede garantizada, tanto en su vertiente individual como institucional, entendida ésta, además,

como la correspondiente a cada Universidad en particular (...). Por imperativo de la norma constitucional, que reconoce la autonomía universitaria "en los términos que la Ley establezca", corresponde al legislador precisar y desarrollar esa autonomía, determinando y reconociendo a las Universidades las facultades precisas que aseguren la libertad académica o (...) atribuyéndoles las facultades que garanticen el espacio de libertad intelectual, sin el cual no es posible la plena efectividad de la función esencial y consustancial a la institución universitaria, consistente en "la creación, desarrollo, transmisión y crítica de la ciencia, de la técnica y de la cultura" –art. 1.2 a) [LRU \(RCL 1983, 1856\)](#) -» [[STC 106/1990, de 6 de junio \(RTC 1990, 106\)](#)], F. 6; que cita jurisprudencia anterior ([SSTC 26/1987, de 27 de febrero \[RTC 1987, 26\]](#)), F. 4; y [55/1989, de 14 de marzo \[RTC 1989, 55\]](#)), F. 2), y cuya doctrina se ha reiterado posteriormente en la [STC 156/1994, de 23 de mayo \(RTC 1994, 156\)](#)), F. 2].

Por lo expuesto, los preceptos de la LRU que regulan el contenido de la autonomía universitaria –en especial, su art. 3.2– cumplen la función de ser «parámetro de constitucionalidad» ([STC 106/1990 \[RTC 1990, 106\]](#)), F. 8) de medidas legales autonómicas como la aquí impugnada, porque «las previsiones de la LRU relativas a las competencias atribuidas a las Universidades en orden a garantizar su autonomía» son las que, conforme a lo previsto en el art. 27.10 CE, «han dotado de contenido positivo» a aquella (STC 106/1990, F. 6), siendo de añadir que la actual regulación contenida en la [Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre \(RCL 2001, 3178\)](#)), de Universidades (LOU), en lo que afecta a las cuestiones planteadas en este recurso, mantiene reglas sustancialmente iguales a las de la LRU.

La regulación, no obstante, a la que, en principio, hay que atender es la de la LRU, norma que regulaba el procedimiento que debía seguirse para la creación de Universidades y el contenido de la autonomía universitaria que debía respetarse por dichas Leyes de creación cuando se dictó la [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#)); sin que exista razón alguna que permita la aplicación retroactiva de la LOU para enjuiciar la norma de creación de una Universidad en 1996.

6

La autonomía universitaria –cubierta por la garantía institucional establecida en el art. 27.10 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#)), de carácter instrumental respecto de derechos fundamentales de terceros (los titulares de las diversas vertientes de la libertad académica)– garantiza, pues, el ejercicio libre de injerencias externas de las funciones que se encomiendan a la Universidad. Y esta concepción instrumental es importante para determinar el contenido de la autonomía universitaria. Al menos de forma negativa puede afirmarse que las medidas que de ninguna manera puedan afectar a los derechos fundamentales que se protegen por la autonomía universitaria, tampoco pueden afectar a ésta.

Y la determinación de la estructura básica organizativa sobre la que aquel libre funcionamiento se proyecta no forma parte –salvo lo previsto legalmente para los Departamentos, arts. 8.4 [LRU \(RCL 1983, 1856\)](#) y 9.2 [LOU \(RCL 2001, 3178\)](#) – del contenido del ámbito de libre y autónoma decisión entregado a la Universidad, sino que constituye, más bien, el presupuesto orgánico necesario que identifica y define el sujeto al que se garantiza el funcionamiento autónomo. En el Derecho vigente, la existencia y la estructura básica inicial de la Universidad pública descansan sobre un acto jurídico-público que se adopta en forma de Ley –arts. 5.1 LRU y 4.1 LOU–, que puede ser modificado o sustituido por otro de contrario imperio, adoptado en la misma forma, que altere aquella estructura, sin que por ello se vea afectada la autonomía universitaria. El art. 27.10 CE no asegura frente al Estado o la Comunidad Autónoma el mantenimiento intacto de una determinada estructura organizativa básica universitaria, salvo lo previsto para la creación, modificación y supresión de Departamentos, que corresponde a la Universidad respectiva, como se ha dicho.

En este contexto, ha declarado este Tribunal, cuando resolvió sobre las cuestiones de inconstitucionalidad planteadas con relación a la [Ley 5/1989 \(RCL 1989, 1248 y LCAN 1989, 62\)](#)), del Parlamento de Canarias, de Reorganización Universitaria de Canarias, que «la autonomía universitaria no incluye el derecho de las Universidades a contar con unos u otros concretos centros, imposibilitando o condicionando así las decisiones que al Estado o a las Comunidades Autónomas corresponde adoptar en orden a la determinación y organización del sistema universitario en su conjunto y en cada caso singularizado, pues dicha autonomía se proyecta internamente, y ello aun con ciertos límites, en la autoorganización de los medios de que dispongan las Universidades para cumplir y desarrollar las funciones que, al servicio de la sociedad, les han sido asignadas o, dicho en otros términos, la autonomía de las Universidades no atribuye a éstas una especie de "patrimonio intelectual", resultante del número de centros, profesores y alumnos que, en un momento determinado, puedan formar parte de las mismas, ya que su autonomía no está más que al servicio de la libertad académica en el ejercicio de la docencia e investigación, que necesariamente tiene que desarrollarse en el marco de las efectivas disponibilidades personales y materiales con que pueda contar cada Universidad, marco éste que, en última instancia, viene determinado por la pertinentes decisiones que, en ejercicio de las competencias en materia de enseñanzas universitarias, corresponde adoptar al Estado o, en su caso, a las Comunidades

Autónomas» ([STC 106/1990 \[RTC 1990, 106\]](#) , F. 7).

7

Los Diputados recurrentes, que citan en el escrito de interposición del recurso la doctrina que acaba de transcribirse, depositan el peso de su argumentación, sin embargo, en las alegaciones dirigidas a poner de manifiesto que el legislador valenciano ha decidido sobre la readscripción impugnada sin una razón objetiva y de forma incoherente con las finalidades de la creación de la Universidad a las que se hacía referencia en la Memoria que fue sometida al informe del Consejo de Universidades antes de la tramitación parlamentaria de la [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#) . Por eso se ha advertido ya que en este recurso de inconstitucionalidad son inescindibles las alegaciones relativas a la supuesta vulneración de la autonomía universitaria y la que se refiere a la arbitrariedad del legislador –art. 9.3 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#) –.

Estos motivos de inconstitucionalidad no pueden aceptarse. Prescindiendo de la afirmación que imputa a la medida legislativa su finalidad de «castigar» políticamente a una «Universidad discrepante o que no goza de los favores del poder», afirmación que carece por completo de cualquier fundamentación argumentativa y sobre la que, por tanto, no es necesario pronunciarse aquí, los Diputados recurrentes dedican especial empeño a destacar la distinción entre el supuesto ahora planteado y el resuelto por la citada [STC 106/1990 \(RTC 1990, 106\)](#) . En aquel caso –se dice– la reorganización universitaria estaba justificada por razones de tipo territorial y se llevó a cabo conforme al criterio de readscribir, entre la Universidad de La Laguna y la de Las Palmas, los centros y enseñanzas al «Rectorado más cercano». En éste, sin embargo, la Facultad de Medicina y el Instituto Universitario de Neurociencia se adscriben a una Universidad cuya sede está geográficamente más lejana que la Universidad de la que esos centros se segregan.

Es necesario poner de manifiesto que el criterio de la territorialidad –que puede ser especialmente relevante cuando concurre el hecho insular– no es evidentemente el único, ni quizá el más importante, de los que pueden ser ponderados por los órganos legislativos competentes en materia de organización universitaria. Este Tribunal ha declarado también que ni la autonomía universitaria «garantiza a las Universidades un ámbito regional de actuación» (STC 106/1990, F. 10), ni de ella se deriva «que los centros docentes existentes en una población no puedan depender de otros situados en lugar distinto, o que una Universidad no pueda tener sus centros de enseñanza en diversas ciudades» (ATC 493/1983, de 26 de octubre, F. Único).

Por otra parte, es de señalar que «la operación de segregación está, además, facilitada por el hecho de que la Facultad de Medicina es el único centro universitario desplazado del Campus principal de la Universidad de Alicante por lo que su transferencia a la Nueva Universidad de Alicante puede articularse sin interferencia alguna en el orden físico» (Memoria de Creación, «Estudios, Alumnos y Recursos Humanos», pg. 18). En efecto, tal como se señala en la citada Memoria, en Alicante eran dos las Universidades, la de Alicante y la Politécnica de Valencia, que desarrollaban las funciones de la enseñanza en su nivel superior. La de Alicante tiene su Campus principal en San Vicente del Raspeig, donde radican todas las instalaciones docentes, excepto la Facultad de Medicina, ubicada en San Juan, y contaba –la Memoria está fechada en junio de 1996– con 29.376 alumnos. La Universidad Politécnica de Valencia, con Campus principal en el Camino de Vera, tenía también centros en Alcoy, Almusafes, Gandía y Orihuela, con un total de más de 33.000 alumnos. Dado que se trataba de evitar una «megauniversidad» y aspirando a un resultado final en el que cada una de las Universidades atendiera una demanda en torno a 25.000 alumnos, la creación de la de Elche había de drenar a las otras dos, contribuyendo a desmasificarlas, absorbiendo, de forma lo más inmediata posible, unos 4.000 estudiantes, datos todos ellos que aparecen en la indicada Memoria, por lo que no se ha estimado necesaria la práctica de prueba. Así pues, el punto de partida era la existencia de dos Universidades, cada una de ellas con varios campus y para la desmasificación se crea otra nueva que acoge centros ya existentes, en lo que ahora importa, de la Universidad de Alicante y que desarrollaban su labor en San Juan, es decir, con una localización separada del Campus principal de San Vicente del Raspeig.

En la mencionada Memoria y, por remisión a ella, en el escrito del Letrado de la Generalitat Valenciana (de cuyos términos detallados se ha dado cuenta en los antecedentes) se exponen los criterios básicos a los que responde la medida legislativa adoptada por el legislador valenciano: especialización, creación de una Licenciatura en Ciencias y Técnicas Estadísticas aprovechando los estudios de Diplomatura que ya se impartían en Elche, bajo grado de satisfacción de los estudios de Óptica y Biología (que justificó el apartamiento del criterio inicial de incluir estos estudios en la segregación), asimilación del número de alumnos de las Universidades existentes, etc. Por otra parte, en contra de lo que podría deducirse del escrito por el que se promueve este proceso constitucional, el Preámbulo de la Ley Valenciana 2/1996 no hace referencia sólo a la «fuerte insatisfacción de la demanda del tipo de titulación que los estudiantes solicitan» como finalidad de la norma, sino que, más adelante, en su texto también se alude a la «mejora

de la calidad» de las enseñanzas, a la «mejor estructuración de la oferta de plazas», a la evitación de los efectos negativos del «excesivo incremento del número de alumnos», etc.

Y aquí debe detenerse el análisis de este Tribunal, dado que el contenido fundamental de los dos primeros vicios alegados por los recurrentes –inexistencia de fundamento para la readscripción de centro impugnada– conduce inexorablemente a la aplicación de nuestra jurisprudencia relativa al principio de interdicción de la arbitrariedad del legislador –art. 9.3 CE–: «es necesario reafirmar, una vez más, la doctrina de este Tribunal, según la cual, la calificación de "arbitraria" dada a una Ley a los efectos del art. 9.3 de la Constitución exige una cierta prudencia. La Ley es la "expresión de la voluntad popular", como dice el preámbulo de la Constitución, y es principio básico del sistema democrático. Ahora bien, en un régimen constitucional, también el Poder Legislativo está sujeto a la Constitución, y es misión de este Tribunal velar por que se mantenga esa sujeción, que no es más que otra forma de sumisión a la voluntad popular, expresada esta vez como poder constituyente. Ese control de la constitucionalidad de las Leyes debe ejercerse, sin embargo, de forma que no imponga constricciones indebidas al Poder Legislativo y respete sus opciones políticas». ([STC 104/2000, de 13 de abril \[RTC 2000, 104\]](#) , F. 8). Y en la misma línea, hemos subrayado que «el cuidado que este Tribunal ha de tener para mantenerse dentro de los límites de ese control ha de extremarse cuando se trata de aplicar preceptos generales e indeterminados, como es el de la interdicción de la arbitrariedad, según han advertido ya algunas de nuestras Sentencias. Así, al examinar un precepto legal impugnado desde ese punto de vista el análisis se ha de centrar en verificar si tal precepto establece una discriminación, pues la discriminación entraña siempre una arbitrariedad, o bien, si aun no estableciéndola, carece de toda explicación racional, lo que también evidentemente supondría una arbitrariedad, sin que sea pertinente un análisis a fondo de todas las motivaciones posibles de la norma y de todas sus eventuales consecuencias ([SSTC 116/1999, de 17 de junio \[RTC 1990, 116\]](#) , F. 14; y [104/2000, de 13 de abril, F. 8](#) y las citadas por ambas)». ([SSTC 96/2002, de 25 de abril \[RTC 2002, 96\]](#) , F. 6, y [242/2004, de 16 de diciembre \[RTC 2004, 242\]](#) , F. 7).

Lo expuesto lleva a desestimar las pretensiones de inconstitucionalidad que los Diputados recurrentes imputan a los preceptos y al Anexo impugnados con fundamento en la supuesta falta de justificación objetiva de la readscripción de centros y enseñanzas que aquéllos llevan a cabo: de los preceptos impugnados no «puede decirse que carezcan de toda justificación razonable», «aunque pueda discreparse legítimamente de la concreta Solución adoptada», de suerte que no cabe «discutir una opción tomada por el legislador que, aunque pueda ser discutible, no resulta arbitraria ni irracional (en sentido idéntico, [STC 44/1988, de 22 de marzo \[RTC 1988, 44\]](#) , F. 13)» ([SSTC 104/2000, de 23 de abril \[RTC 2000, 104\]](#) , F. 8; [96/2002, de 25 de abril, F. 6](#), y [242/2004, de 16 de diciembre \[RTC 2004, 242\]](#) , F. 7). En esta línea, el criterio expuesto –entre otros a los que se hace referencia en la Memoria de creación y en el Preámbulo de la [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#) – de atender al desarrollo equilibrado y uniforme en cuanto al número de alumnos de las diversas Universidades de la Comunidad Valenciana ya constituye una finalidad de la medida legislativa que «no resulta arbitraria ni irracional» y que hace improcedente, en consecuencia, según la jurisprudencia expuesta, «un análisis a fondo de todas las (demás) motivaciones posibles de la norma y de todas sus eventuales consecuencias».

8

Y es de añadir que, para reforzar la argumentación destinada a poner de manifiesto la supuesta falta de razonabilidad de la readscripción decidida legalmente, alegan los Diputados recurrentes que dicha medida contó con la oposición de los que en el recurso se denominan «órganos técnicos universitarios». Se refiere con ello el recurso al informe previo y motivado del Consejo de Universidades que debe preceder a la Ley de creación de una Universidad –art. 5.2 [LRU \(RCL 1983, 1856\)](#) ; hoy, art. 4.2 [LOU \(RCL 2001, 3178\)](#) –. El informe relevante a estos efectos era el que emitía la Comisión de Coordinación y Planificación del Consejo de Universidades, a la que correspondían las funciones que la LRU atribuía al «Consejo de Universidades en relación con las competencias reservadas al Estado y a las Comunidades Autónomas» –art. 24.4.a) LRU, que tiene su equivalente actual en el art. 30.3.a) LOU–.

Pues bien, consta en la documentación aportada por los Diputados recurrentes que la Comisión de Coordinación y Planificación y, en consecuencia, el Consejo de Universidades, emitieron «informe favorable» en el expediente de creación de la nueva Universidad de Alicante. Dicho informe favorable habría de desembocar, de llevarse a término el proyecto, en la creación de aquella Universidad y por tanto en la readscripción de centros. El Consejo de Universidades con su dictamen expresa su parecer de conformidad con tales resultados finales y, admitidos, así, éstos, dedica su atención a la fase de ejecución del proyecto, y ya en este terreno recomienda que «en la medida de lo posible, se reduzcan las eventuales disfunciones que pudiera producir el proceso de segregación de algunas de las titulaciones de las Universidades implicadas». El texto transcrito es lo suficientemente expresivo como para que no sea posible aceptar la afirmación de que la medida haya sido adoptada a pesar de la oposición de los

órganos consultivos competentes.

9

Por otra parte, ha de señalarse que en este bloque impugnatorio incluye el recurso de inconstitucionalidad también, como se ha expuesto, una invocación del art. 3.3 [LRU \(RCL 1983, 1856\)](#) : la supuesta falta de justificación razonable determinaría también la vulneración del art. 3.3 LRU –hoy, art. 2.5 [LOU \(RCL 2001, 3178\)](#) – que atribuye a la Comunidad Autónoma el ejercicio de las facultades de coordinación con respecto a las Universidades de su competencia, en cuanto que las reascripciones impugnadas no se dirigirían al logro de una ordenación sistemática y coherente de la oferta de centros y enseñanzas.

Sin embargo, los datos que ya se han indicado vienen a poner de relieve un criterio coordinador en distintos aspectos, especialmente en cuanto a la distribución de los alumnos entre las diversas Universidades, para que ninguna de éstas sobrepase la cifra de los 25.000 alumnos, dado que trata de evitarse la figura de la «macrouniversidad», criterio coordinador este que puede resultar discutible, pero que a la hora de enjuiciar la actuación del poder legislativo resulta suficiente para el rechazo de la tacha que se intenta vincular a la invocación del art. 3.3 LRU.

10

Alegan como tercer motivo de inconstitucionalidad los Diputados recurrentes la supuesta vulneración de la autonomía universitaria por infracción del art. 9.2 [LRU \(RCL 1983, 1826\)](#) –hoy, fundamentalmente, art. 8º.2 [LOU \(RCL 2001, 3178\)](#) –. Establece este precepto que «la creación y supresión de Facultades (...) será acordada por la Comunidad Autónoma correspondiente, a propuesta del Consejo Social de la Universidad respectiva (...)». En el presente caso la segregación de la Facultad de Medicina y del Instituto Universitario de Neurociencia se ha llevado a cabo sin oír previamente al Consejo Social de la Universidad de Alicante. Al vulnerarse un precepto de la LRU que delimita el marco de la autonomía universitaria se habría vulnerado, al mismo tiempo, el art. 27.10 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#) . Según la argumentación del recurso de inconstitucionalidad, para la Universidad que pierde la Facultad que se reascribe, la medida legislativa tendría el mismo efecto que una «supresión», por lo que no cabría dudar de la aplicabilidad del art. 9.2 LRU.

Pero no puede admitirse la equiparación que los recurrentes hacen de las figuras de la «supresión» y la «redistribución» de centros universitarios, lo que excluye la aplicabilidad a esta última de lo que el art. 9.2 LRU ha previsto para la «supresión», es decir, la propuesta del Consejo Social de la Universidad: en la «reascripción» de los centros universitarios de una Universidad a otra, se mantiene el servicio público que aquéllos vienen prestando, lo que hace que la medida tenga muy diferente trascendencia para la sociedad y dado que «el Consejo Social es el órgano de participación de la sociedad en la Universidad» –art. 14.1 LRU, hoy también art. 14.1 LOU–, es claro que la intervención de éste no puede tener la misma relevancia en los dos casos; en consecuencia, el art. 9.2 LRU ha de ser interpretado en el sentido de que la participación del Consejo Social será preceptiva en la «supresión» del centro –cese del servicio público–, pero no en la «reascripción» –continuidad del servicio–. Así lo hemos declarado en la ya citada [STC 106/1990 \(RTC 1990, 106\)](#) , F. 7: «a diferencia de los supuestos de supresión de centros (...), la singularidad del supuesto contemplado en la Ley (...)» es que «se mantienen los centros reascritos» y «no se produce cesación del servicio público que vienen prestando», ni, por tanto, es «precisa la concurrencia del consentimiento de quien, por decisión del legislador competente, deja de tener asignada la gestión del centro», en este caso, la Facultad de Medicina y el Instituto Universitario de Neurociencia del Campus de San Juan de Alicante.

La misma Sentencia, tras recordar (con cita de la [STC 55/1989, de 23 de febrero \[RTC 1989, 55\]](#) , F. 6) que la potestad organizativa de las Universidades –art. 3.2 g) LRU; y, hoy, art. 2.2 c) LOU– no comprende la creación de la mayor parte de las estructuras que la propia LRU considera básicas –art. 7 LRU, en relación con los arts. 8.4, 9.2 y 10.2 LRU; hoy, arts. 8 y 10.3 LOU–, destaca igualmente la diferencia entre la «creación» y la «reascripción» de uno de esos centros, y se razona que para este segundo supuesto es constitucionalmente irrelevante la audiencia del Consejo Social de la Universidad por ser «innecesaria» la voluntad favorable de la Universidad afectada por la «redistribución de estructuras organizativas básicas que resulte adecuada a la reorganización universitaria emprendida» por el legislador (STC 106/1990, F. 8).

Debe desestimarse también, en consecuencia, la pretensión de que se declare la inconstitucionalidad de los preceptos y el Anexo impugnados por una inexistente vulneración del art. 9.2 LRU en relación con el art. 27.10 CE.

Ahora bien, que la falta de audiencia señalada no determine la inconstitucionalidad por la alegada

vulneración de la autonomía universitaria no impide declarar que desde otros puntos de vista aquélla hubiera sido, sin duda, muy recomendable. El principio de colaboración y lealtad institucional entre organizaciones jurídico-públicas (art. 4 de la Ley de régimen jurídico de las Administraciones públicas y del procedimiento administrativo común) –favorable a la información y a la audiencia recíprocas y a la ponderación por una Administración de intereses cuya gestión está encomendada a otras, etc.– hubiera aconsejado que en la tramitación administrativa del anteproyecto de la Comunidad Valenciana se hubiese ofrecido la audiencia indicada, para que el «órgano de participación de la sociedad en la Universidad» manifestara motivadamente su parecer sobre la segregación.

Es cierto que en la STC 106/1990, de 6 de junio, sobre las Universidades Canarias, se consideró que el consentimiento de las Universidades era irrelevante desde la perspectiva de la autonomía universitaria. Pero, a diferencia del presente caso, allí se previó legalmente un trámite de audiencia a los Consejos Sociales de las Universidades afectadas (STC 106/90, F. 8).

La adopción de la decisión con omisión del trámite de audiencia no constituye, desde luego, el «óptimo» constitucional, pero tampoco determina la inconstitucionalidad por una inexistente vulneración de la autonomía universitaria.

11

Queda por examinar el último de los reproches de inconstitucionalidad que los Diputados recurrentes imputan a la [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#), éste de carácter competencial. Se alega en el escrito de interposición del recurso que los preceptos y el Anexo impugnados de la mencionada Ley infringen los arts. 5.2 y 3.3 [LRU \(RCL 1983, 1856\)](#) –hoy arts. 4.2 y 2.5 [LOU \(RCL 2001, 3178\)](#) – en relación con el art. 149.1.30 CE y el art. 35 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana. El art. 5.2 LRU, como ya se ha expuesto, regula un informe previo y motivado del Consejo de Universidades para la creación de una Universidad. Dicho informe debe emitirse «en el marco de la programación general de la enseñanza en su nivel superior». Y así –argumentan los Diputados recurrentes–, son las competencias sobre programación general de la enseñanza las que, con fundamento en el art. 149.1.30 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#), ejerce el Estado cuando el Consejo de Universidades emite el informe mencionado. Pues bien, el ejercicio de esa competencia estatal exigiría que no se introdujeran modificaciones sustanciales en la tramitación parlamentaria con respecto al proyecto que la Comunidad Autónoma sometió al informe del Consejo de Universidades, porque ello impediría a este órgano informar el proyecto atendiendo a la programación general de la enseñanza. La infracción constitucional alegada derivaría, en el caso presente, de que el proyecto sometido a la consideración del Consejo de Universidades y el definitivamente aprobado por el legislador valenciano tendrían «muy pocos puntos en común, pues (...) la razón de la readscripción de centros de la Universidad de Alicante (la unificación en la nueva Universidad del área de Ciencias de la Salud) ha desaparecido por completo en la Ley».

Ciertamente «el Estado tiene atribuida "ex" art. 149.1.30 CE... la competencia para dictar normas básicas para el desarrollo del art. 27 CE», concretamente y en lo que ahora importa «mediante la programación general de la enseñanza –art. 27.5 CE–», ello desde luego «de forma suficientemente amplia y flexible como para permitir que las Comunidades Autónomas con competencias normativas en la materia puedan adoptar sus propias alternativas políticas en función de sus circunstancias específicas» ([STC 131/1996, de 11 de julio \[RTC 1996, 131\]](#), F), como es el caso de la Comunidad Valenciana –art. 35 EACV–. Así, pues, ante todo, habrá que tener en cuenta la programación general de la enseñanza –art. 27.5 CE– que es competencia estatal –art. 149.1.30 CE–. En segundo lugar aparecerá el informe del Consejo de Universidades sobre la creación de una concreta Universidad a la luz de aquella programación general –art. 5.2 LRU, hoy art. 4.2 LOU–. Y, finalmente, se producirá la decisión, en este caso, autonómica de creación de la Universidad.

Sobre esta base, resulta claro que es inaceptable una tesis extrema que sostuviera que de las competencias que ejerce el Estado a través del informe del Consejo de Universidades previsto en el art. 5.2 LRU –hoy, art. 4.2 LOU– se derive una interpretación de este precepto que exigiera que fuera idéntico el contenido del proyecto de creación de una nueva Universidad que se somete a dicho informe y el de la Ley finalmente aprobada. Esta interpretación privaría de todo contenido decisorio propio a la tramitación del proyecto por parte del ejecutivo y, después, del legislativo autonómicos.

Pero en definitiva, para rechazar la tacha de inconstitucionalidad que formulan en último lugar los Diputados recurrentes basta constatar que ningún apartamiento de la programación general de la enseñanza se alega, siendo de añadir que el proyecto contenido en la Memoria que se sometió al trámite de informe del Consejo de Universidades y el contenido de la [Ley Valenciana 2/1996 \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360\)](#) coinciden sustancialmente (pueden compararse el Anexo I de la Ley y la estructura de centros y enseñanzas diseñada en la Memoria, «Estructura y Organización», pgs. 3 y 4), subrayando que

la unificación en la nueva Universidad de los estudios de Biología, Óptica y Medicina no era ni la única ni la más importante finalidad de dicho proyecto.

FALLO

En atención a todo lo expuesto, el Tribunal Constitucional, POR LA AUTORIDAD QUE LE CONFIERE LA CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ESPAÑOLA,

Ha decidido

Desestimar el recurso de inconstitucionalidad núm. 1275-1997.

Publíquese esta Sentencia en el «Boletín Oficial del Estado».

Dada en Madrid, a tres de marzo de dos mil cinco.—María Emilia Casas Baamonde.—Guillermo Jiménez S.—Vicente C. Martín de Hijas.—Javier D. Barrio.—Elisa P. Vera.—Roberto G.-Calvo y Montiel.—Eugeni Gay Montalvo.—Jorge R.-Zapata P.—Ramón R. Arribas.—Pascual Sala S.—Manuel Aragón Reyes.—Pablo Perez Tremps.—Firmado y rubricado.

Voto particular

Que formula el Magistrado D. P. P. Tremps a la Sentencia dictada en el recurso de inconstitucionalidad núm. 1275/1997, al que se adhiere la Magistrada D^a Elisa P. Vera

1

Mi respetuosa discrepancia con la Sentencia de la mayoría se concreta en dos aspectos. En primer lugar, entiendo que el fallo de dicha sentencia debería haber sido de inadmisión por haberse interpuesto el recurso, en su día, de forma extemporánea. Tal y como pone de manifiesto la propia Sentencia, los parlamentarios recurrentes presentaron el recurso sin que se acreditara de manera fehaciente su concierto de voluntades para impugnar la [Ley 2/1996, de 27 de diciembre \(RCL 1997, 288 y LCV 1996, 360 \)](#), de la Generalitat Valenciana por la que se crea la Universidad Miguel Hernández de Elche. Ello es así porque sólo se adjuntó al recurso el poder especial a favor de la Comisionada para plantear y seguir o desistir recursos de inconstitucionalidad, pero sin concretar que la citada Ley era objeto de impugnación. Ciertamente, como también recoge la Sentencia, la acreditación de dicha voluntad conjunta se produjo mediante escrito posterior, presentado

motu proprio

, esto es sin que previamente se requiriera por este Tribunal al efecto. Pero dicho escrito tampoco sirve para acreditar que la voluntad de impugnar la Ley se conformara dentro del plazo de tres meses a que se refiere el art. 32.1.c, [LOT \(RCL 1979, 2383 \)](#).

La Sentencia mantiene que la imposibilidad en el momento de dictar sentencia de acreditar que el acuerdo existía dentro del plazo de tres meses, unida al hecho de que el poder notarial a favor de la representación de la Comisionada se otorgó inmediatamente antes de la presentación del recurso abonaban una interpretación

pro actione

, que permite concluir que se ha respetado el plazo establecido para su interposición. Sin embargo, en opinión de quien suscribe, a pesar de que hubo una actuación de los parlamentarios recurrentes basada en la buena fe procesal, dicha actuación puso de manifiesto que el acuerdo no se había formalizado dentro del plazo legal. Es reiterada la doctrina del Tribunal sobre el hecho de que los requisitos procesales para el ejercicio de acciones constitucionales lo son de orden público, debiendo apreciarse su incumplimiento en cualquier momento del proceso (por todos, puede verse el [ATC 459/2004, de 16 de noviembre \[RTC 2004, 459 AUTO \]](#)). Por lo demás, el cumplimiento de dichos requisitos debe ser especialmente exigible a quienes, como los parlamentarios, poseen una legitimación institucional, que les coloca en una singular posición dentro del proceso constitucional que comporta una especial exigencia de diligencia y deber de colaboración en el cumplimiento de aquéllos.

En consecuencia, no creo que las razones expuestas por la mayoría permitan, en un proceso como es el recurso de inconstitucionalidad, realizar una interpretación como la que ha justificado que no se decretara la inadmisión del presente recurso.

2

En todo caso, y en segundo lugar, discrepo, asimismo, de la decisión adoptada en relación con el fondo del recurso. Brevemente expuesta, dicha discrepancia se centra exclusivamente en el alcance que se ha dado en el F. 10º al interpretar el art. 9.2 [LRU \(RCL 1983, 1856 \)](#), a la garantía institucional de la

autonomía universitaria reconocida en el art. 27.10 [CE \(RCL 1978, 2836\)](#) , siguiendo la anterior [STC 106/1990 \(RTC 1990, 106\)](#) , y se justifica en el entendimiento de que la Ley impugnada vació de contenido dicha garantía institucional.

Ciertamente, el legislador cuenta con un amplísimo margen de apreciación a la hora de configurar la garantía institucional de la autonomía universitaria ([SSTC 26/1987 \[RTC 1987, 26\]](#) , [55/1989 \[RTC 1989, 55\]](#) , [187/1991 \[RTC 1991, 187\]](#) ó [75/1997 \[RTC 1997, 75\]](#)), margen que, aunque algo más limitado, posee también cuando, en un segundo paso, crea una universidad mediante la correspondiente Ley (arts. 5.1 LRU y, en la actualidad, 4.1 [LOU \[RCL 2001, 3178\]](#)). Pero, por amplio que sea dicho margen, lo que no puede desconocerse es un contenido mínimo de la autonomía universitaria que haga reconocible a la institución. En un asunto como el presente, la creación de una Universidad, que nace, parcialmente, a partir de centros o dotaciones pertenecientes a otras Universidades preexistentes, tiene un claro efecto para la autonomía constitucionalmente garantizada de éstas ya que puede llegar a desfigurar elementos esenciales de su configuración jurídica y académica, producto de dicha autonomía. Por ello, la garantía institucional debe comportar, al menos, la posibilidad de que la Universidad que ve que va a perder parte de sus dotaciones y recursos humanos, económicos, etc... pueda manifestar su opinión al respecto, aunque dicha opinión no tenga que resultar necesariamente vinculante.

La intervención legalmente prevista a favor del Consejo Social de una Universidad no puede limitarse sólo a los supuestos de supresión de centros universitarios y no a los de readscripción, vinculando la diferencia al mantenimiento o no del servicio público. Desde el punto de vista de la Universidad que ve amenazada su configuración ante la posible adscripción de centros propios a otra Universidad, readscripción y supresión son realidades idénticas: el efecto de ablación es el mismo. Es de sobra sabido que las Universidades tienen buena parte de sus señas de identidad en los centros que las componen de manera que, aunque la adscripción de uno de esos centros a otra Universidad garantice el servicio público, lo que no garantiza, más bien puede cuestionar seriamente, es la configuración de la Universidad misma. Esa configuración, por lo demás, no puede desconectarse de la autonomía universitaria ya que es producto y manifestación de ésta, contenido básico, pues, de la misma.

Por tanto, entiendo que, al no prosperar el obstáculo procesal al que me he referido en el punto 1, el recurso de inconstitucionalidad debería haberse estimado por no haberse oído a la Universidad de Alicante en el proceso de creación de la Universidad Miguel Hernández de Elche, viciándose así la Ley impugnada.

Es verdad que esta argumentación había sido en cierta medida rechazada por parte de este Tribunal en la interpretación realizada de la autonomía universitaria en la ya citada [STC 106/1990 \(RTC 1990, 106\)](#) . Pero, al margen de las diferencias de hecho y de derecho entre un supuesto y otro, la existencia de dicha doctrina, en mi opinión, puede ser relevante a la hora de valorar la «buena fe» del legislador, que en todo caso se presume, pero nunca puede significar


per se

la sanación de un vicio de constitucionalidad, cuya existencia se ha intentado justificar en este apartado, y que deriva de lo que considero un incorrecto entendimiento de la autonomía universitaria constitucionalmente garantizada.

Madrid, a cuatro de marzo de dos mil cinco.–D^a Elisa P. Vera.–Firmado y rubricado.

Análisis del documento

Normativa afectada

 (Disposición Vigente) **Ley 2/1996, de 27 de diciembre.** [LCV_1996\360](#)

- fallo: desestima recurso en relación con la readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva Universidad Miguel Hernández de Elcheart. 3 .
- fallo: desestima recurso en relación con la readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva Universidad Miguel Hernández de Elchedisp. transit. 4 .
- fallo: desestima recurso en relación con la readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva Universidad Miguel Hernández de ElcheApéndice II .

Sentencias a favor

- 1.- **TC (Pleno)** ,auto núm. 122/2009 de 28 abril 2009. [JUR\2009\255021](#)
- 2.- **TC (Sala Segunda)** ,sentencia núm. 90/2009 de 20 abril 2009. [RTC\2009\90](#)
- 3.- **TC (Sala Segunda)** ,sentencia núm. 206/2011 de 19 diciembre 2011. [RTC\2011\206](#)
-Sobre el alcance del derecho a la autonomía universitaria
- 4.- **TC (Pleno)** ,sentencia núm. 19/2011 de 3 marzo 2011. [RTC\2011\19](#)
-En relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos: aplicación al legislador
- 5.- **TC (Pleno)** ,auto núm. 186/2009 de 16 junio 2009. [RTC\2009\186 AUTO](#)
-Sobre el alcance del control del TC en la interpretación de la Norma Constitucional
- 6.- **H TC (Sala Primera)** ,sentencia núm. 128/2009 de 1 junio 2009. [RTC\2009\128](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos
- 7.- **C TC (Pleno)** ,sentencia núm. 49/2008 de 9 abril 2008. [RTC\2008\49](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos. Aplicación al legislador
- 8.-

- C TC (Pleno)** ,auto núm. 71/2008 de 26 febrero 2008. [RTC\2008\71 AUTO](#)
-en relación con el juego. Tasas fiscales
- 9.-
- 10.- **C TC (Pleno)** ,sentencia núm. 38/2007 de 15 febrero 2007. [RTC\2007\38](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos
- 11.- **TC (Pleno)** ,sentencia núm. 13/2007 de 18 enero 2007. [RTC\2007\13](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos y su aplicación al Poder Legislativo
- 12.- **TC (Pleno)** ,auto núm. 304/2006 de 12 septiembre 2006. [RTC\2006\304 AUTO](#)
-en relación con la doctrina constitucional sobre el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos
- 13.- **H TC (Pleno)** ,auto núm. 222/2005 de 24 mayo 2005. [RTC\2005\222 AUTO](#)
-en relación con la definición de cuestión notoriamente infundada como causa de inadmisión de las cuestiones de inconstitucionalidad
- 14.-  (Confirmada) **H TC (Pleno)** ,auto núm. 207/2005 de 10 mayo 2005. [RTC\2005\207 AUTO](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos
- 15.- **C TC (Pleno)** ,sentencia núm. 242/2004 de 16 diciembre 2004. [RTC\2004\242](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos
- 16.- **TC (Pleno)** ,auto núm. 459/2004 de 16 noviembre 2004. [RTC\2004\459 AUTO](#)
-en relación con la legitimación de cincuenta diputados del Congreso para interponer un recurso de inconstitucionalidad
- 17.- **C TC (Pleno)** ,sentencia núm. 48/2003 de 12 marzo 2003. [RTC\2003\48](#)
-en relación con la aplicación del principio "pro actione" a la interpretación y aplicación de las causas de inadmisibilidad de un recurso de inconstitucionalidad

- 18.- **C TC (Pleno)** ,sentencia núm. 96/2002 de 25 abril 2002. [RTC\2002\96](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos
- 19.- **TC (Pleno)** ,sentencia núm. 104/2000 de 13 abril 2000. [RTC\2000\104](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos
- 20.- **C TC (Pleno)** ,sentencia núm. 116/1999 de 17 junio 1999. [RTC\1999\116](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos
- 21.- **TC (Pleno)** ,auto núm. 56/1999 de 9 marzo 1999. [RTC\1999\56 AUTO](#)
-en relación con la legitimación de cincuenta diputados del Congreso para interponer un recurso de inconstitucionalidad
- 22.- **TC (Pleno)** ,sentencia núm. 131/1996 de 11 julio 1996. [RTC\1996\131](#)
-en relación con la competencia del Estado y de las CC AA en materia de enseñanza universitaria
- 23.- **C TC (Sala Segunda)** ,sentencia núm. 156/1994 de 23 mayo 1994. [RTC\1994\156](#)
-en relación con el alcance del derecho fundamental a la autonomía universitaria
- 24.- **C TC (Pleno)** ,sentencia núm. 150/1990 de 4 octubre 1990. [RTC\1990\150](#)
-en relación con la legitimación de cincuenta diputados del Congreso para interponer un recurso de inconstitucionalidad
- 25.- **TC (Pleno)** ,sentencia núm. 106/1990 de 6 junio 1990. [RTC\1990\106](#)
-en relación con el alcance del derecho fundamental a la autonomía universitaria
- 26.-
- 27.-
- 28.-

29.-

30.-

31.- **TC (Sala Segunda)** ,sentencia núm. 55/1989 de 23 febrero 1989. [RTC\1989\55](#)
-en relación con el alcance del derecho fundamental a la autonomía universitaria

32.- **TC (Sala Segunda)** ,sentencia núm. 44/1988 de 17 marzo 1988. [RTC\1988\44](#)
-en relación con el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos

33.- **C TC (Pleno)** ,sentencia núm. 26/1987 de 27 febrero 1987. [RTC\1987\26](#)
-en relación con el alcance del derecho fundamental a la autonomía universitaria

34.- **TC (Pleno)** ,sentencia núm. 42/1985 de 15 marzo 1985. [RTC\1985\42](#)
-en relación con la legitimación de cincuenta diputados del Congreso para interponer un recurso de inconstitucionalidad

35.-

36.- **H TS (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 6ª)** ,sentencia de 17 febrero 2009. [RJ\2009\1008](#)
-sobre delimitación del contenido de la autonomía universitaria

37.- **TSJ Andalucía, Málaga** ,sentencia núm. 614/2005 de 1 julio 2005. [JUR\2005\238286](#)
-Sobre autonomía universitaria.

Normativa considerada

 (Disposición Vigente) **Constitución de 27 de diciembre 1978.** [RCL 1978\2836](#)


- **art. 9. 3: aplica norma [F. 7].**
- **art. 149. 1.30ª: aplica norma [F. 11].**
- **art. 27. 10: aplica norma [F. 6].**
- **art. 27. 10: aplica norma [F. 5].**

 (Disposición Vigente) **Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre.** [RCL 2001\3178](#)


- **art. 4 2: aplica norma en relación con la autonomía universitaria y el informe del Consejo de Universidades en el marco de la programación general de la enseñanza en su nivel superior cuando se crea una Universidad [F. 11].**

 (Disposición Derogada en parte.) **Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto.** [RCL 1983\1856](#)


- **art. 3. 3: aplica norma [F. 11].**
- **art. 24. 4 a): aplica norma [F. 8].**
- **art. 9. 2: aplica norma [F. 10].**
- **art. 3. 3: aplica norma [F. 9].**
- **art. 3. 2: aplica norma [F. 5].**
- **art. 5. 1: aplica norma [F. 6].**
- **art. 5. 2: aplica norma [F. 11].**
- **art. 5. 2: aplica norma [F. 8].**

 (Disposición Vigente) **Ley Orgánica 5/1982, de 1 de julio.** [RCL 1982\1821](#)

- **art. 35: aplica norma [F. 11].**

 (Disposición Vigente) **Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre.** [RCL 1979\2383](#)

- **art. 33. 1: aplica norma [F. 2].**
- **art. 32. 2: aplica norma [F. 2].**
- **art. 32. 1 c): aplica norma [F. 2].**

 (Disposición Vigente) **Ley 2/1996, de 27 de diciembre.** [LCV 1996\360](#)

- **art. 3: aplica norma [F. 11].**
- **art. 3: aplica norma [F. 9].**
- **art. 3: aplica norma [F. 10].**
- **art. 3: aplica norma [F. 8].**

- Anexo II: aplica norma [F. 11].
- Anexo II: aplica norma [F. 9].
- Anexo II: aplica norma [F. 7].
- disp. transit. 4: aplica norma [F. 8].
- art. 3: aplica norma [F. 7].
- Anexo II: aplica norma [F. 10].
- Anexo II: aplica norma [F. 8].
- disp. transit. 4: aplica norma [F. 7].
- disp. transit. 4: aplica norma [F. 11].
- disp. transit. 4: aplica norma [F. 10].
- disp. transit. 4: aplica norma [F. 9].
- aplica norma en relación con la autonomía universitaria y la libertad de creación, readscripción y supresión de centros y enseñanzas universitarios [F. 5].
- art. 9 2: aplica norma en relación con la autonomía universitaria y la estructura básica organizativa de las universidades [F. 6].
- art. 4 2: aplica norma en relación con la autonomía universitaria y el informe preceptivo y previo del Consejo de Universidades que debe preceder a la ley de creación de una universidad [F. 8].
- art. 4 1: aplica norma en relación con la autonomía universitaria y la estructura básica organizativa de las universidades [F. 6].
- art. 2 5: aplica norma en relación con la autonomía universitaria y las facultades de las CC AA de coordinación con respecto a las universidades de su competencia [F. 8].
- art. 14 1: aplica norma en relación con la autonomía universitaria y la audiencia del Consejo Social de la Universidad respectiva cuando se crean o suprimen facultades universitarias [F. 9].
- art. 2 5: aplica norma en relación con la autonomía universitaria y el informe del Consejo de Universidades en el marco de la programación general de la enseñanza en su nivel superior cuando se crea una Universidad [F. 11].
- art. 8 2: aplica norma en relación con la autonomía universitaria y la audiencia del Consejo Social de la Universidad respectiva cuando se crean o suprimen facultades universitarias [F. 9].

Bibliografía

↓.

Voces

COMUNIDAD VALENCIANA

Competencias de la Comunidad Autónoma

Otras competencias

Enseñanza

Desglose

Universidades: creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: existencia de un criterio coordinador por parte de la Comunidad Autónoma:

[F.9]

Universidades: creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: inexistente de vulneración de las competencias del Estado en materia de programación general de la enseñanza:

[F.11]

Universidades: creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: informe favorable del Consejo de Universidades:

[F.8]

Universidades: creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: no equivale a la supresión de Facultades, por lo que no se requiere informe del Consejo Social de la Universidad de Alicante: aconsejable audiencia a éste:

[F.10]

Universidades: creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: no se vulnera el derecho a la autonomía universitaria ni el principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos: existencia de fundamento para la readscripción de centros: justificación objetiva y razonable:

[F.7]

Universidades: creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: omisión del preceptivo informe del Consejo Social de la Universidad de Alicante: vulneración del derecho fundamental a la autonomía universitaria: inconstitucionalidad de la ley de creación:

[V.UN]

Universidades: creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: parámetro de constitucionalidad: LO de Reforma Universitaria: no procede la aplicación retroactiva de la LOU:

[F.5]

Universidades: creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: recurso de inconstitucionalidad promovido por Diputados del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso: admisión:

[F.5]

Universidades: creación de la Universidad de Elche: readscripción de centros y enseñanzas de la Universidad de Alicante a la nueva universidad: recurso de inconstitucionalidad promovido por Diputados del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso: admisión: recurso extemporáneo: admisión improcedente:

[V.UN]

DERECHO FUNDAMENTAL A LA AUTONOMIA UNIVERSITARIA

Alcance

Carácter instrumental respecto de derechos fundamentales de terceros: garantiza el ejercicio libre de injerencias externas de las funciones que se encomiendan a la Universidad:

[F.6]

No garantiza a las universidades un ámbito regional de actuación, ni de ella se deriva que los centros docentes existentes en una población no puedan depender de otros situados en lugar distinto, o que una universidad no pueda tener sus centros de enseñanza en diversas ciudades:

[F.7]

Se proyecta internamente en la autoorganización de los medios de que dispongan las universidades: autonomía al servicio de la libertad académica en el ejercicio de la docencia e investigación y dentro del marco de las disponibilidades personales y materiales con que pueda contar cada universidad:

[F.6]

DERECHO FUNDAMENTAL A LA AUTONOMIA UNIVERSITARIA

Contenido

No forma parte de la autonomía universitaria la determinación de la estructura básica organizativa: la estructura básica inicial de la Universidad pública descansa sobre un acto jurídico-público que se adopta en forma de ley, que puede ser modificado o sustituido por otro de contrario imperio:

[F.6]

No incluye el derecho de las universidades a contar con unos u otros concretos centros, imposibilitando las decisiones del Estado o de las CC AA en orden a la determinación y organización del sistema universitario en su conjunto:

[F.6]

DERECHO FUNDAMENTAL A LA AUTONOMIA UNIVERSITARIA

Fundamento

Encuentra su razón de ser en la protección de la libertad académica, en su manifestación de libertad de enseñanza, estudio e investigación, frente a todo tipo de injerencias externas, de manera que quede garantizada la libertad de ciencia, tanto en su vertiente individual como institucional:

[F.5]

DERECHO FUNDAMENTAL A LA AUTONOMIA UNIVERSITARIA

Límites

Corresponde al legislador precisarla y desarrollarla, determinando y reconociendo a las universidades las facultades que aseguren la libertad académica o atribuyéndoles las facultades que garanticen el espacio de libertad intelectual:

[F.5]

DERECHO FUNDAMENTAL A LA AUTONOMIA UNIVERSITARIA

Otras cuestiones

Diferencia entre creación, readscripción y supresión de centros universitarios:

[F.10]

Parámetro de constitucionalidad de las leyes autonómicas: LO de Reforma Universitaria: no procede la aplicación retroactiva de la LOU:

[F.5]

EDUCACION-ENSEÑANZA

Enseñanzas universitarias

Competencias del Estado y de las Comunidades Autónomas

Delimitación (en general)

Del Estado

Competencia de programación general de la enseñanza: debe ejercerse de forma suficientemente amplia y flexible como para permitir a las CC AA con competencias normativas que adopten sus propias alternativas políticas en función de sus circunstancias específicas:

[F.11]

PRINCIPIO DE INTERDICCION DE LA ARBITRARIEDAD DE LOS PODERES PUBLICOS

Alcance, carácter y configuración

Aplicación del principio al legislador

Calificación de «arbitraria» de una ley: exige cierta prudencia: principio general e indeterminado: el análisis del TC se ha de centrar en si la ley establece una discriminación o, si aun no estableciéndola, carece de toda explicación racional: impertinencia de un análisis de todas las motivaciones posibles de la norma y de todas sus eventuales consecuencias:

[F.7]

RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD

Legitimación

Cincuenta Diputados

Apoderamiento: no puede ser genérico contra las leyes que en el futuro puedan aprobarse: necesidad de un previo acuerdo adoptado al efecto: este acuerdo previo constituye la expresión necesaria de una agrupación ocasional que surge sólo de la concurrencia de voluntades en la decisión impugnatoria y que sólo tiene existencia jurídica como parte en el proceso con esa impugnación:

[F.3]

Requisitos: voluntad expresa de impugnar la ley objeto del proceso: debe producirse dentro del plazo de tres meses a partir de la publicación de la Ley: requisito insubsanable: sí es subsanable la falta de acreditación del cumplimiento de este requisito: si el TC no solicitó la subsanación en su momento, no puede ahora perjudicar la suerte del recurso:

[F.3]

RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD

Presupuestos procesales

Cuestiones diversas

Aplicación del principio «pro actione»:

[F.3]

RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD

Sentencia

Contenido

Inadmisión del recurso por incumplimiento de los requisitos procesales:

[F.3]

